



**SECRETARÍA DERECHOS HUMANOS CGT
OBSERVATORIO DERECHOS HUMANOS CGT**

**DINAMICA HISTÓRICA
POBREZ}**

Marzo 2024

La medida de Pobreza en Argentina, tal como se difunde periódicamente desde el gobierno y organizaciones privadas, se refiere a la Pobreza por Ingresos.

El indicador se calcula con base en la situación familiar de las personas, comparando el total de ingresos periódicos obtenidos en el hogar (por distintas fuentes) con el monto necesario para cubrir las necesidades básicas de los miembros de la familia. Esta canasta de consumo toma en cuenta las distintas situaciones etarias.

El indicador se calcula para los hogares y las personas, siendo éste el más difundido.

Además del indicador de Pobreza general, se calcula el referido a la situación más grave, la Indigencia (a veces denominada Pobreza Extrema), referido al grado de cobertura del componente alimentario de la canasta.

La fuente de las estadísticas gubernamentales es la EPH, Encuesta Permanente de Hogares. Adicionalmente, el ODSA, Observatorio de la Deuda Social Argentina presenta su propio indicador con base en una encuesta propia. Generalmente, esta segunda medición es algo mayor (dos o tres puntos porcentuales).

La medida gubernamental se presenta dos veces al año, cubriendo el semestre anterior, aunque es posible diferenciar los trimestres.

La EPH cubre a un conjunto de ciudades medianas y grandes, dejando fuera a ciudades de menor tamaño y población dispersa. De todas formas, se presenta como un indicador nacional.

Este indicador es altamente sensible a las variaciones de los ingresos familiares que, a su vez, dependen básicamente de los salarios (el 74% de los ocupados son en relación de dependencia), en comparación con los ingresos del trabajo no asalariado y de las rentas.

Por lo tanto, el indicador no mide la Pobreza Estructural, que refleja una situación definida de manera más compleja, con base en los Satisfactores Básicos (principalmente la vivienda y el habitat). Este indicador se ha calculado pocas veces en Argentina, porque requiere un análisis más complejo.

La estadística sobre Pobreza elaborada por el gobierno data de 1974, el primer año de la EPH. Dado que ésta ha tenido reformulaciones del marco muestral en el tiempo transcurrido, la comparación no es totalmente homogénea, pero existen procedimientos para realizar empalmes que mejoran la comparabilidad.

Antes de ese año, ha habido un operativo especial de características similares en 1970 y, anteriormente, un estudio realizado por el CONADE, Consejo Nacional de Desarrollo, con estimaciones para 1953, 1961 y 1965, que también corresponden a la Pobreza por Ingresos, aunque no son estrictamente comparables.

El último dato disponible corresponde al IV trimestre de 2023, cuando la Pobreza avanzó el 44.8%, luego de 41.7% en el III Trimestre. El componente de Indigencia ha sido de 13.8%

Esta nota analiza la dinámica histórica de la Pobreza por Ingresos en su nivel general, partiendo de los datos ya mencionados correspondiente a los años cincuenta y sesenta.

La medida basada en EPH, iniciada en 1974, tiene empalmes proporcionado a este efecto por el ODSA, en el marco de un convenio informal de colaboración.

I. Años cincuenta y sesenta

Este balance sobre la Pobreza en la actualidad se hace más dramático si se lo compara con la situación en otros períodos, y se mira la tendencia creciente.

Esta evaluación puede comenzar en 1953, aunque solo para los Hogares Pobres (la fuente es un estudio realizado durante el gobierno del radicalismo en 1965)

Se puede calcular entonces que la Pobreza actual es 15 veces mayor que en aquellos años:

1953	1.9%
1961	1.4%
1963	1.8%

II. Años setenta y ochenta

A partir de los años setebtam esta comparación puede utilizarse el dato sobre Pobreza de las Personas.

El primer dato corresponde a 1974, con la menor pobreza de toda la serie, 6%

En los años siguientes se casi duplicó, alcanzando el 11% en 1980.

En la siguiente década, la Pobreza siguió subiendo, llegando al 17% en 1986 (no hay datos para otros años)

1974	6%
1980	11%
1986	17%

III. Años noventa

En este período comienza el nuevo nivel de Pobreza, que se mantiene hasta la actualidad.

Sin datos para 1989-90, ya en 1991 la Pobreza era del 31%, aunque en el resto del primer quinquenio bajó hasta un promedio de 24%

Es en la segunda parte de la década en que se consolida ya de manera permanente una Pobreza promedio del 35%

1991	31%
1992	25%
1993	23%
1994	24%
1995	31%
1996	34%
1997	35%
1998	34%
1999	37%

IV. Primera década de los años dosmil

Esta década comienza con la continuación del crecimiento con que terminó la anterior, terminando en la crisis de la hiperinflación, en que la Pobreza llegó a su extremo histórico (64% en 2002-2003)

Con la recuperación posterior, la Pobreza volvió a los niveles de los años noventa

2000	40%
2001	46%
2002	68%
2003	60%
2004	46%
2005	39%
2006	33%
2007	32%
2008	29%
2009	29%

V.Segundda década de los años 2000 en adelante.

Comparación con la primera década del nuevo siglo

En los primeros años, la Pobreza retrocede hasta los niveles de los años noventa (por debajo del 30%).

En 2018-9, la Pobreza vuelve al 30% y luego, desde el impacto de la Covid 19, se estabiliza durante dos años en algo menos del 40%, para volver a subir en 2024, alcanzandoa finales de año un tamaño parecido al de 2004.

2010	24%
2011	29%
2012	24%
2013	28%
2014	31%
2015	29%
2016	30%
2017	26%
2018	30%
2019	32%
2020	42%
2021	39%
2022	39%

IV Trimestre 2023 45%

COMENTARIOS

Estos altos niveles de Pobreza cuestionan a buena parte de los DDHH:

- **Derecho a la niñez**
- **Derecho a la alimentación**
- **Derecho a un nivel de vida adecuado**
- **Derecho a la educación**
- **Derecho a la salud**
- **Derecho a la seguridad social**