



**OTRA VEZ LA SEGURIDAD SOCIAL
INDIVIDUAL, AHORA LA MOCHILA
PARA EL DESPIDO?**

Julio Piumato

Maia Volkovinsky

Diciembre 2023

En los años noventa, cuando durante un gobierno peronista hubo una reforma neoliberal a tono con la época, es decir, el neoconservadurismo de Thatcher y Reagan, se creó el régimen de las AFJP, Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones, cambiando la perspectiva histórica del régimen solidario por otra basada en los aportes individuales.

Esta experiencia terminó veinte años después, durante otro gobierno peronista

Repitiendo aquel episodio, siempre como parte de la batalla emperesaria contra el “excesivo costo laboral argentino”, en los últimos cinco años, comenzó otro debate similar, ahora referido al régimen de indemnización por despido. Desde distintos sectores políticos y técnicos, se propone la adopción de lo que se denomina la “Mochila austríaca”, en referencia al modelo aplicado en ese país desde hace más de dos décadas. En esta ocasión, no hay lugar para el disimulo terminológico: la “mochila” alude claramente a la situación en que se encontrará el trabajador: él lleva su seguro de desempleo en sus propias espaldas.

La “mochila” funciona mediante aportes patronales a cuentas individuales del trabajador durante el período en que existe un contrato. El trabajador tendrá derecho a retirar montos de la cuenta cuando lo dese

Esta propuesta apareció en los medios por iniciativa de un empresario textil, pero fue rápidamente retomada por otros especialistas laborales, de la seguridad social e, incluso, de la economía (en este último caso, el más notable ha sido Roberto Lavagna, a mediados de 2020, durante la pandemia)”

Posteriormente, fue Juntos por el Cambio quien apoyó la idea, incluyendo la presentación de un proyecto en la Cámara de Diputados

El tema especial que se presenta en nuestro país es que la industria de la construcción tiene un régimen de este tipo para sus trabajadores, que el sindicato del sector, la UOCRA, evalúa positivamente, atendiendo a que por esta vía es posible cubrir a los trabajadores temporarios contratados para integrar las cuadrillas que se forman al momento de encarar nuevas obras

Esta perspectiva a favor del régimen está presente también en los sindicatos austríacos, porque consideran que permitió cubrir a la gran cantidad de trabajadores precarios que no tenían beneficios.

Un eventual cambio de régimen para instalar la “mochila” en Argentina tendrá que ser discutido profundamente por el sindicalismo, atendiendo a distintos elementos:

El nuevo gobierno ha anunciado su intención de seguir este rumbo.

1. que extensión al universo de trabajadores?

En algunas propuestas se aclara que la “mochila” solo tendría vigencia para los nuevos trabajadores, es decir, los que se incorporen luego de aprobado el régimen, sin afectar a los que ya estaban en el mercado laboral

2. obligatorio o voluntario?

Si fuera voluntario, se introduce una posibilidad de decisión propia de los trabajadores, como lo ha sido en algunos países el régimen de aseguradoras previsionales

3. qué instituciones financieras?

Las cuentas personales de los trabajadores en las que se depositan los aportes patronales podrían ir a entidades ya existentes o crearse otras nuevas. Se abrirían distintas posibilidades en términos de cantidad, es decir, de competencia entre distintas empresas e, incluso una centralidad para bancos estatales

4. qué rendimientos?

Como en el modelo de AFJP, ese es otro tema crucial, porque determina el monto del seguro (otro tema delicado es el de las fluctuaciones en el tiempo, determinadas por el mercado). En el caso austríaco, los sindicatos se han quejado que no se cumplió con la promesa inicial, es decir, los rendimientos fueron menores a lo que esperaban

4. qué aporte?

Obviamente, el tamaño del aporte es un factor clave que determinará el interés del trabajador por este régimen y, aún más, la viabilidad de que los montos sean redituables

En esta evaluación también hay que tener en cuenta que:

- la indemnización por despido en Argentina tiene montos bajos

-el seguro de desempleo lo cobra un número insignificante de trabajadores

Es bueno que el sindicalismo argentino ingrese a este debate? Las circunstancias determinarán si eso es inevitable en el futuro próximo.

Recomendamos atender a la experiencia relativamente reciente de España, donde en 2010, durante el gobierno del PSOE, se creó una comisión de especialistas, que tuvo el acompañamiento sindical, aunque luego, con el cambio de gobierno, este proceso se interrumpió y no volvió a reabrirse.